

a) Motion: Fattigdom ska inte förbjudas.....	3
Motionsvar: Fattigdom kan inte förbjudas.....	5
b) Motion: Avskaffa minutstyrningen inom hemtjänsten tidigare	6
Motionssvar: Avskaffa minutstyrningen inom hemtjänsten tidigare	8
c) Motion: Återreglera elmarknaden	9
Motionsvar: Återreglera elmarknaden.....	10
d) Motion: Valfärd istället för jobbskatteavdrag	11
Motionssvar: Valfärd istället för jobbskatteavdrag	13
e) Motion: Upphandlingar med krav på kollektivavtal	14
Motionssvar: Upphandlingar med krav på kollektivavtal	15
f) Motion: Minska orättvisorna i samhället	16
Motionssvar: Minska orättvisorna i samhället	18
g) Motion: Förstatliga apoteken	19
Motionssvar: Förstatliga apoteken	20
h) Motion: Fler bussfiler i Norrköping	21
Motionssvar: Fler bussfiler i Norrköping	22
i) Motion: Fackligt medlemskap för att representera (S)	23
Motionssvar: Fackligt medlemskap för att representera (S)	24
j) Motion: Avgiftsfri kulturskola	25
Motionssvar: Avgiftsfri kulturskola	27
k) Motion: Allmännyttan är ingen kassako.....	29
Motionssvar: Allmännyttan är ingen kassako.....	30



l) Motion: Reformera bostadspolitiken	31
Motionssvar: Reformera bostadspolitiken	34
m) Motion: Ge alla barn goda förutsättningar.....	35
Motionssvar: Ge alla barn goda förutsättningar.....	38



a) Motion: Fattigdom ska inte förbjudas

Socialdemokraternas ideologi grundar sig i tanken om en stark välfärd där de som kan arbeta ska arbeta och bidra till samhället. Vålgörenhetshandlingar är inget som människor ska behöva förlita sig på.

I dagens samhälle har vi svenska medborgare och EU-medborgare som är utsatta och lever i fattigdom. De människorna ser ingen annan utväg än att be om pengar från andra människor. Många utav de som tvingas tigga här i Sverige är EU-medborgare som kommit till Sverige med anledning av situationen i deras hemland. Tiggeri är inte lösningen på fattigdom i världen, men att förbjuda tiggeri eller kräva ett tillstånd försvårar för de redan utsatta individerna och riskerar att leda de individerna till drastiska åtgärder.

Enligt Amnesty skapar tiggeriförbud en ännu större utsatthet för de här människorna, en utsatthet som kan leda till kriminalitet, då desperata människor kan söka alternativa försörjningssätt. Vi anser att ett tiggeritillstånd kan ha liknande effekt då ett tillstånd försvårar situationen för de här människorna. En får inte heller glömma bort att kostnaden för ett tillstånd är mycket pengar för en människa med begränsad ekonomi, de pengarna är viktigare att personen kan spendera på exempelvis mat och kläder.

Det är även viktigt att tänka på att ett tiggeriförbud endast löser symptomen, inte det bakomliggande problemet. Fattigdomen bekämpas inte genom varken ett förbud eller tillstånd. Det viktiga är att hitta lösningar för att hjälpa de här personerna in i egen försörjning genom utbildning, arbete och genom att föra diskussioner med de EU-länder som personerna är medborgare i.

Vi yrkar:

- att Socialdemokraterna i Norrköping inte ställer sig bakom ett tiggeriförbud.
- att Socialdemokraterna i Norrköping inte ställer sig bakom varken "tiggeritillstånd" eller den så kallade Eskilstunamodellen.
- att Socialdemokraterna antar motionen som sin egen och skickar vidare den till partiets nästa distriktskongress.

Ingela Larsson, Ordförande Generation S



SSU Norrköping

Generation S

Socialdemokrater för Tro och solidaritet i Norrköping

Kommunals S-förening



Motionsvar: Fattigdom kan inte förbjudas

Tiggeri är aldrig en väg ur fattigdom. Tillsammans måste vi motverka tiggeriet och dess orsaker. Vi socialdemokrater har i över 100 år kämpat för att riva de strukturer som tvingar människor att stå med mössan i hand utlämnade till enskilda välgörare och istället byggt ett samhälle där alla får samma möjligheter. I dagens globaliserade värld måste den politiska kampen föras vidare i EU. Rätten till utbildning, en grundtrygghet vid sjukdom eller arbetslöshet, möjlighet att försörja sig ska gälla i alla EU-länder och för alla landets invånare.

Vi socialdemokrater kan aldrig passivt se på när tiggeri och hemlöshet normaliseras. Flera insatser behöver genomföras för att få bort den utsatthet som tiggeri innebär. Vi behöver både verka för att de som i dag tigger erbjuds ett alternativ i hemlandet samt skärpa och tydliggöra lagar och regler i Sverige.

Vi aldrig normalisera plattformar för utnyttjande av människor och människohandel. Det är tiggeri idag men finns också kopplingar till brottslig verksamhet och sexhandel. Tiggeri leder inte framåt, bryter inte fattigdom och är inget medmänniskor ska utsätta varandra för.

För att få kontroll över utvecklingen och motverka att människor lever utsatt här behöver vi titta på och ta del av erfarenheter från andra kommuner och studera hur andra länder hanterat frågan.

Styrelsen föreslår Representantskapet att:

- **Bifalla första att-satsen**
- **Besvara andra att-satsen**
- **Avslå tredje att-satsen**
- **Skicka motionen vidare som enskild**

Styrelsens föredragande: Peter Karlsson



b) Motion: Avskaffa minutstyrningen inom hemtjänsten tidigare

På repskapet den 19 september 2019 fick vi en redovisning på vad som händer och vad som har hänt inom vård och omsorg. Under valet 2018 gick Socialdemokraterna ut med att tidsmätningarna inom hemtjänsten ska tas bort. När den här motionen nu skrivs så har mer än ett år gått sedan valet var. Nu har vi medlemmar fått veta att tidsmätningarna kommer vara avskaffade 2021. Vi motionärer som skriver den här motionen anser att vi har inte tid att vänta så länge. Något måste göras tidigare. Undersköterskor/vårdbiträden slits mellan tid att hinna och ge våra gamla och sjuka en god omvårdnad.

Vårdpersonalen ställs dagligen inför snabba beslut. Beslut som kan vara avgörande för brukaren. Då blir tidsstyrningen ett hinder, eftersom det saknas handlingsfrihet. När handlingsfriheten minskar bidrar det till att stressen ökar. När stressen ökar finns risk att fel beslut fattas. Vid långvarig stress så försämras arbetsmiljön och stor risk finns för ökad sjukfrånvaro.

Tidsmätningen tar inte någon hänsyn till människans behov. Brukaren får samma tid oavsett om man är dement, nyopererad, svårt att gå, synnedläggning, depression.

Det är kris med personal i vården!

Vårdpersonal säger upp sig, söker nya jobb eller blir sjuka på grund av arbetssituationen. Det är inte bra, med tanke på hur många fler i vårt land blir äldre och lever längre. Om vi ska klara av detta behövs många fler undersköterskor rekryteras och vi behöver även värna om att behålla den personal som finns i dag.

Vi har inte råd att tappa dem också!

Vårdpersonalen jagas ständigt av klockan och de känner sig ofta otillräckliga och de ges lite utrymme att använda sig av sin kompetens.

Vi motionärer både tror och vet att för att göra hemtjänstyrket attraktivt måste något göras åt tidsmätningar. Vårdpersonal behöver få arbetsro, känna sig stolta över sitt yrke, kunna planera sitt dagliga arbete utefter brukarnas behov.

För att de ska få det och för att ta bort onödiga stressmoment vill vi:

- Att tidsmätningarna avskaffas senast 2020



- Att en strategi och handlingsplan redovisas på hur långt man kommit i sitt löfte att avskaffa tidsmätningar
- Att genomförandet av avskaffningen samverkas tillsammans med Kommunal

Kommunals S-förening



Motionssvar: Avskaffa minutstyrningen inom hemtjänsten tidigare

Motionen tar upp frågan om den minutstyrning som för närvarande finns inom hemtjänsten i Norrköpings kommun.

Styrelsen delar motionärernas åsikt att den tidmätning som finns inom vård- och omsorg inte är ett lämpligt sätt att hantera behoven inom hemtjänsten. Brukarnas olika behov kan inte standardiseras på detta sätt. Såväl brukarna som personalen far illa av systemet.

Vård- och omsorgsnämnden har beslutat att göra en förändring senast 2021. Vi är medvetna om att någon annan metod att mäta behoven hos de enskilda måste skapas, med tanke på ersättningen till de privata vårdgivarna ska kunna beräknas. Dock anser vi att detta borde kunna ske under 2020 dock senast 2021-01-01.

Därför yrkar styrelsen:

- Att den första att- satsen avslås men ersätts av en ny att-sats:
- Att den nuvarande tidmätningen upphör snarast dock senast 2021-01-01 samt
- Att den andra och tredje att-satsen bifalles

Styrelsens föredragande: Lena Wass



c) Motion: Återreglera elmarknaden

Elmarknaden avreglerades 1996 vilket ledde till att de tidigare, ofta kommunala, bolagen köptes upp av stora eljättar som E-on, Fortum och Vattenfall. Att bedriva elbolag i kommunal regi var en förlegad modell som inte var den mest effektiva. Men att låta elmarknaden gå över i privat regi gjorde att elpriserna snabbt sköt i höjden.

Dagens elmarknad är på väg att förändras. Från att vi i Sverige haft en bild av att hälften av elen kom från vattenkraft och den andra hälften från kärnkraft märker vi att det idag blir allt vanligare med både vindkraft, solkraft och andra förnybara energikällor. Det är en positiv utveckling som är värd att uppmuntra.

Ett privat bolag har en grundfunktion, nämligen att tjäna pengar. De stora elbolagen som idag dominerar elmarknaden gör också precis det. De drar in gigantiska summor i vinst varje år.

Ett förstatligande av elmarknaden skulle innebära fler förbättringar. Dels skulle de vinster som elmarknaden idag drar in falla tillbaka in i statskassan och därmed finnas tillgängliga för välfärden. Men vi skulle också få helt andra möjligheter att ställa om energiproduktionen till miljövänliga alternativ om vi själva skulle bestämma. Ett statligt elverk skulle kunna ställa om till fossilfritt betydligt fortare än vad privata ägare är benägna att göra.

Med anledning av ovanstående föreslår vi:

- **Att förstatliga elmarknaden**

Fackliga utskottet



Motionsvar: Återreglera elmarknaden

Sverige behöver god tillgång till el med konkurrenskraftiga priser. Vårt land har unika förutsättningar för förnybar energi. Energi från sol, vind, vatten och skog har stor potential att byggas ut under lång tid framöver. Vi socialdemokrater vill se ett land där vi samlas för att utveckla gemensamma lösningar. En stabil energiförsörjning är viktigt för fler jobb i Sverige.

En stor del av elproduktionen i Sverige sker i kommunala eller statliga bolag. Det finns också ett växande område där privatpersoner via till exempel solenergi producerar egen energi.

Styrelsen är också av den uppfattningen att marknaden där elpriset sätts fungerar på ett bra sätt.

Vi kan konstatera att det över tid skett höga prishöjningar på elnätsavgifterna, vilket enligt Energimarknadsinspektionens rapport från den 23 oktober 2017 inte har motsvarats av en höjd investeringstakt. Dessutom har elnätsavgifterna i många fall kunnat fastställas först efter långdragna domstolsprocesser. Detta visar på att dagens regleringsmodell har brister som behöver åtgärdas.

Styrelsen föreslår representantskapet:

- **Att avslå motionen.**
- **Att bifalla tilläggsattsatsen: att förstatliga el-nätet i Sverige.**

Styrelsens föredragande: Klas Corbelius



d) Motion: Välfärd istället för jobbskatteavdrag

När Reinfeldt och Borg införde jobbskatteavdraget var budskapet tydligt. Det skulle löna sig att arbeta. Alla som jobbade fick därför sänkt skatt. Självklart var socialdemokraterna mot denna politik då den motsäger sig hela vårt synsätt gällande skatt. För oss socialdemokraterna har det naturliga alltid varit att den som tjänar mest också har möjligheten att bidra mest till vårt gemensamma. Vi har sedan dess röstat mot alla steg av jobbskatteavdraget.

Efter att regeringen Reinfeldt 1 och 2 infört fem steg av jobbskatteavdraget har statens inkomster sjunkit med över 100 miljarder kronor om året. Det är en betydande summa.

I budgeten som M och KD lyckades få igenom i Sveriges riksdag kom ytterligare ett jobbskatteavdrag, dock i en något dold version. Samtidigt visar det inriktningen för den svenska högern – de som jobbar ska få sänkt skatt.

Jobbskatteavdraget är till för alla som jobbar. Är man pensionär, föräldraledig, sjuk, studerande, arbetslös eller på annat sätt står långt från arbetsmarknaden betalar man fortfarande *normal* skatt. Att de svaga i samhället betalar mer i skatt än de starka kan aldrig vara socialdemokratisk politik.

100 miljarder kronor skulle räcka till mycket välfärd. Vår socialdemokratiska regering lyckades för ett par år sedan att öka det generella statsbidraget till kommuner och landsting med 10 miljarder, alltså en tiondel. Det gav åtskilliga miljoner åt landets kommuner och hundratals miljoner till våra landsting. Dessa pengar räddade kvar många undersköterskor, sjuksköterskor, lärare, och andra personalgrupper i kommuner och landsting. Ytterligare generella statsbidrag är lovade, men i storleksordningen 20 miljarder på fyra år. Vi får hoppas att finansministern klarar av att hålla det hon lovar.

Samtidigt måste vi som parti visa att vi inte ställer oss bakom den orimliga och orättvisa skattepolitik som idag råder i Sverige. Vi behöver ta ställning till att vi inte stödjer jobbskatteavdraget.

Med anledning av ovanstående föreslår vi

- **Att femte, och det sjätte, jobbskatteavdraget avskaffas omedelbart**
- **Att övriga jobbskatteavdrag avskaffas på sikt**



- **Att** pengarna som de avskaffandet ger investeras i svensk välfärd

Fackliga utskottet



Motionsvar: Velfärd istället för jobbskatteavdrag

Motionen belyser tydligt de problem som finns med dem jobbskatteavdrag som den borgliga regeringen införde. I en tid när kommuner och landsting är hårt belastade och när kostnaderna för att bibehålla vår välfärd ökar måste även staten ta ett större ansvar.

Argumenten för jobbskatteavdragen har alltid varit att det ska löna sig att arbeta och att det stimulerar ekonomin. Men styrelsen delar motionärernas syn att det snarare har lett till att dem som redan har det bra får det bättre och vi är också övertygade om att ekonomin stimuleras bäst inte genom att ge dem som redan har en hög inkomst flera tusenlappar extra utan snarare genom att anställa fler i välfärden eller ge dem som redan har det svårt att gå runt en extra slant som vi vet kommer att användas för nödvändig konsumtion.

Socialdemokraterna har tydligt visat att vi inte stödjer jobbskatteavdragen och även om omständigheterna tvingat oss att acceptera det så måste vi fortsätta arbeta för att hålla en hög välfärd. Styrelsen är också övertygad om att vi måste börja prata om välfärdens finansiering och i det är avskaffandet av jobbskatteavdragen en stor del.

Med hänvisning till ovanstående föreslår styrelsen representantskapet att besluta:

- att bifalla motionen i sin helhet.

Styrelsens föredragande Francisco Montero Carnot



e) Motion: Upphandlingar med krav på kollektivavtal

Norrköping kommun gör gigantiska upphandlingar för mängder med miljoner varje år. Det är upphandlingar som regleras tydligt genom LOU och andra lagar.

Kravet på kollektivavtal är något som införts på ett par ställen i Sverige och ska för socialdemokrater vara en självklar del av de krav som ställs vid alla upphandlingar.

Den svenska modellen, som bygger på kollektivavtal, är grundbulten som gör att anställda arbetar med schyssta villkor. När vi använder skattepengar för att köpa eller investera behöver vi också garantera att de som utför arbetet behandlas på ett bra sätt och får en schysst ersättning för sitt arbete. Det absolut bästa sättet att göra det är att se till att den som vinner upphandlingen har ett svenskt kollektivavtal.

I Socialdemokraterna Östergötlands dokument ”östgötalinen” står det:

Östergötlands partidistrikt ska under perioden 2019-2023 verka för att:

- *Stärka arbetstagarnas ställning och värna den svenska modellen, exempelvis genom att regionen och kommunerna ställer krav på svenska kollektivavtal vid upphandlingar*

Vi i Norrköping behöver nu ta ytterligare ett steg i kampen för att stärka arbetstagarnas ställning och värna den svenska modellen.

Med anledning av ovanstående föreslår vi

Att Norrköpings kommun alltid ska ställa krav på svenska kollektivavtal i sina upphandlingar

Fackliga utskottet



Motionssvar: Upphandlingar med krav på kollektivavtal

Motionen behandlar upphandlingar som sker inom Norrköpings kommun och motionären menar att Norrköpings kommun alltid ska ställa krav på svenska kollektivavtal i sina upphandlingar.

Styrelsen finner det självklart att Socialdemokraternas linje ska vara att värna den svenska modellen och ställa krav på kollektivavtal vid upphandlingar. Styrelsen vill dock poängtera att det finns fler partier i Norrköpings kommun och att Socialdemokraterna inte har majoritet. Att-satsen i motionen är skriven enligt följande ”att Norrköpings kommun alltid ska ställa krav på svenska kollektivavtal i sina upphandlingar.” Styrelsen vill därför förtydliga att Norrköpings kommun inte endast består av Socialdemokraterna.

Styrelsen anser dock att Att-satsens utformande inte hindrar motionen från att bifallas och anser att Socialdemokraterna i Norrköping ska ställa krav på kollektivavtal vid upphandlingar som görs inom kommunen.

Styrelsen har även glädjen att meddela att det i ”Riktlinje för upphandling och inköp, beslutad av kommunstyrelsen den 4 september 2012” står följande under punkt 9.1:

” Anbudsgivande företag och organisationer som har anställda ska uppfylla krav i enlighet med svenska kollektivavtal. I varje upphandlingsunderlag där detta tillämpas ska specificeras vilket kollektivavtal eller del av kollektivavtal som hänvisas till. Tillämpning kan ske vid köp av tjänster, byggentreprenader och tillverkning av varor efter beställning.”

Därför yrkar styrelsen:

- Att motionen bifalls

Styrelsens föredragande: Ingela Larsson



f) Motion: Minska orättvisorna i samhället

Inkomstskillnaderna har ökat snabbare i Sverige än i något annat jämförbart land under de senaste 30 åren. Sverige som länge varit en ledande nation i kampen mot fattigdom och ojämlikhet har under de senaste decennierna försämrats gällande ett jämlikt samhälle. Sverige är fortfarande ett fantastiskt land att bo och leva i, men om vi inte förändrar utvecklingen kommer vi vara ett land i mängden.

En viktig del i att vända utvecklingen är att stärka den ekonomiska omfördelningen. De allra rikaste måste bidra mer till vårt gemensamma. Det handlar bland annat om att införa kapitalskatt, arvsskatt och fastighetsskatt. Dessa system ska dock införas i moderna versioner och inte fungera på samma sätt som de tidigare gjort. Det viktigaste är att de som har gott om pengar faktiskt också har råd att bidra mer.

Arbetslöshetsersättningen och sjukersättningen behöver också ökas. Våldigt få personer vill vara arbetslösa eller sjuka. Ersättningen vid arbetslöshet ska ses på som den är tänkt, nämligen som en omställningsförsäkring där den arbetssökande inte ska drabbas av en personlig ekonomisk kris mellan två arbeten. Samma sak gäller sjukförsäkringen där tanken är att om man blir sjuk ska man inte behöva hamna direkt i fattigdom. Både arbetslöshetsersättningen och sjukersättningen ska uppgå till 80 procent av lönen.

Pension är uppskjuten lön. I förhandlingar mellan arbetsmarknadens parter har löntagare avstått från löneförhöjning för att arbetsgivaren istället ska avsätta en viss summa för löntagarens pension. Då är det också naturligt att när det väl är dags så ska pensionen vara rimlig. Människor ska kunna nå upp till minst 70 procent av slutlönen i pension.

Vi som socialdemokrater behöver ta sikte mot framtiden. Därför är det viktigt att vi drivs av ideologiska mål och en färdriktning som vi anser gör Sverige till ett ännu bättre land att leva i. Därför är det också viktigt att vi tar ställning för högre ersättningar och minskade orättvisor.

Med anledning av ovanstående föreslår vi:

- **Att** staten ska ha ett aktivt mål om att minska inkomstskillnaderna i Sverige
- **Att** kapitalskatt, arvsskatt och fastighetsskatt införs i moderna versioner
- **Att** arbetslöshets- och sjukersättningen ska vara 90 procent av lönen



- **Att** pensionerna höjs till 75 procent av slutlönen

Fackliga utskottet



Motionssvar: Minska orättvisorna i samhället

Styrelsen delar helt motionärernas uppfattning att vi behöver mer av ekonomisk omfördelning, omställningsförsäkringar att lita på och en rimlig pension på ålderns höst. Vi gläds åt att regeringen redan höjt pensionerna för många och nu senast bostadstillägget.

Likt motionärerna tycker vi samtidigt att ambitionerna behöver höjas ytterligare. En starkare välfärd behöver också finansieras vilket här föreslås ske genom kapitalskatt, arvsskatt och fastighetsskatt. Vi noterar särskilt formuleringen om ”moderna versioner” då skatterna kan behöva utformas på ett annat sätt än tidigare så de blir både effektiva och rättvisa.

Styrelsen tycker också det behövs en starkare a-kassa. Däremot prioriterar vi att höja taket i ersättningen. Trots att nivån är 80 procent så får en arbetslös i snitt bara ut drygt 60 procent av sin inkomst. Idag erbjuder många fackförbund en inkomstförsäkring för att toppa upp ersättningen, men villkoren varierar och upplägget tenderar gynna redan starka grupper. Det bästa vore om sådana försäkringar inte behövdes.

På sikt ser vi gärna högre nivåer, men då med inriktningen ”90 procent för 90 procent”. Alltså att det finns ett tak för de med de högsta inkomsterna.

Med hänvisning till ovanstående föreslår styrelsen representantskapet besluta:

- Att bifalla första, andra och fjärde att-satsen.
- Att anse tredje att-satsen besvarad.

Styrelsens föredragande: Klas Corbelius



g) Motion: Förstatliga apoteken

Apoteken finns till för att på ett säkert sätt kunna tillhandahålla mediciner för oss när vi behöver dem. Tillgängligheten till mediciner är ett grundläggande behov i vår välfärd.

Vi måste kunna se till att apoteken ägnar sig åt det som är deras grunduppgift, nämligen att tillhandahålla mediciner. Idag blir det allt vanligare att medicinerna endast är en del av sortimentet och produkter som godis och annat tar allt större plats på apoteken. Det är en oroande utveckling. Frågan är om vi idag kan garantera att medicinerna finns på alla apotek eller om medicinerna som säljs är de bästa för brukarna. När vissa mediciner reas ut eller säljs på kampanj börjar tvivlen komma på om det verkligen är de bästa produkterna som finns eller om det finns ett vinstintresse bakom.

Vi socialdemokrater kan aldrig tillåta att någon tjänar pengar på att inte ge oss skattebetalare den bästa möjliga expertisen, medicinerna och tillgängligheten när vi behöver dem. Att privata apotek kan minska på antalet kompetenta medarbetare eller köpa in ifrågasatta produkter för att tjäna pengar är en utveckling som är oroväckande.

För att vi ska kunna garantera att apoteken levererar bästa möjliga service till medborgarna behöver vi återta kontrollen över läkemedelskedjan från läkemedelsföretag till brukare.

Med anledning av ovanstående föreslår vi

Att apoteken förstatligas

Fackliga utskottet



Motionssvar: Förstatliga apoteken

Den omregleringen av apoteket som skedde 2009 har som motionen belyser till stor del skadat svensk läkemedelsförsörjning. Vi kan med oro se att det förekommer att människor inte kan få medicin som dem behöver då det ej finns på lager eller behöva gå runt för att hitta en apotek där det finns.

Styrelsen anser att det behövs ett apotek med ansvar för en trygg, säker och effektiv läkemedelsförsörjning, något som den nuvarande systemen inte håller. Tanken att marknaden skulle lösa allt har visat sig med tydlighet vara fel och har som lett till prisökningar, försämrade rådgivning och otillgängligheten i glesbygd och mindre orter. Det finns heller ingen i nuläget som ansvarar för att hålla beredskapslager.

Bristen på samordning på läkemedelsmarknaden och ett övergripande ansvar för läkemedelsförsörjningen har lett till att svårt sjuka inte får sina mediciner i tid. Det finns även osäkerhet i hur ansvar fördelas mellan de olika aktörerna inom läkemedelskedjan i händelse av krig eller kris. Ett ansvar som tidigare låg hos Apoteket Ab men som försvann i samband med avregleringen.

Med hänvisning till ovanstående föreslår styrelsen representantskapet att besluta:

- att bifalla motionen i sin helhet.

Styrelsen föredragande: Francisco Montero Carnot



h) Motion: Fler bussfiler i Norrköping

På flera platser i Norrköping har vi den senaste tiden sett ombyggnationer där tvåfiliga gator byggs om till enfiliga gator med olika former av hinder som gör att det inte längre går att använda två filer. Tydligt exempel på detta är Norra Promenaden, Finspångsvägen och vägar vid Ingelsta.

Istället för att ta bort en fil vore det bättre att göra om filen till en bussfil där bussar och räddningstjänst ges en egen fil. Dels kommer de fortare att kunna ta sig fram och dels så hindrar de inte den vanliga trafiken när de stannar för att släppa på eller av passagerare.

Vi behöver göra kollektivtrafiken mer attraktiv för miljöns skull och då är bussfiler en metod som gör att den flyter på enklare.

Med anledning av ovanstående föreslår vi

Att se över vilka gator som kan få bussfiler med enkla ombyggnationer i kommunen

Fackliga utskottet



Motionssvar: Fler bussfiler i Norrköping

Styrelsen håller med motionären om att bussfiler är en bra tanke för att få en så effektiv kollektivtrafik som möjligt. Tyvärr är staden inte byggd för att få plats med enskilda filer för kollektivtrafiken, vi har en för tät stad för att göra det möjligt i någon större utsträckning. Det skulle eventuellt vara möjligt på vissa sträckor som löper utmed större gator/vägar men det är oftast inte där det största problemet med trafikstockning finns.

Kommunen har försökt se till att spårvägen har egen banvall, men även där ställer vår täta stad till med problem på vissa sträckor.

Självklart ska kommunen göra vad de kan för att få en så effektiv kollektivtrafik som möjligt. Kollektivtrafiken ska vara det självklara valet för kommunens invånare, så att allt färre känner att de behöver använda sig av egen bil i någon större utsträckning. Dock ser inte styrelsen att separata bussfiler är det självklara lösningen på hur kollektivtrafiken ska bli så effektivt som möjligt.

Men anledning av ovanstående föreslår styrelsen representantskapet:

- Att avslå motionen

Styrelsens föredragande: Åsa Sköldestig



i) Motion: Fackligt medlemskap för att representera (S)

Den facklig-politiska samverkan är något som gynnat oss i över ett decennium. Det är tack vare ett gott samarbete som vi lyckats ha en bra och framgångsrik fackföreningsrörelse som inte finner någon likvärdig utanför Skandinavien. Det är också genom samarbetet som partiet har varit den dominerande kraften i svensk politik i nästan ett sekel.

Idag är det endast var femte partimedlem som är medlem i ett fackförbund inom LO-kollektivet. På andra sidan märker vi att det inte längre är en majoritet av de fackliga medlemmarna som röstar på Socialdemokraterna i allmänna val.

För att vända på trenden och se till att den facklig-politiska samverkan återigen blir drivande behöver vi se till att de som representerar vårt parti också har ett fackligt medlemskap.

Med anledning av ovanstående föreslår vi

Att alla löntagare som kandiderar för socialdemokraterna till politiska uppdrag ska ha ett fackligt medlemskap.

Fackliga utskottet



Motionsvar: Fackligt medlemskap för att representera (S)

Precis som motionärerna lyfter är det facklig-politiska samverkan är en viktig grund i partiets historia och identitet. Det är genom det facklig-politiska samarbetet som vi har utvecklat vår politik för det jämlika samhället och det är genom det facklig-politiska samarbetet som vi har vunnit ett förtroende att styra i de breda folklagen. Givetvis är det därmed också av vikt att vi har många socialdemokratiska förtroendevalda i våra fackliga led.

Dock ser styrelsen flera problem med att ställa som krav att alla löntagare som kandiderar för partiet ska ha ett fackligt medlemskap. Socialdemokraterna ska vara ett brett parti bör vara försiktiga med vilka krav vi ställer. Det är heller inte ett beslut som ser att vi stadgemässigt kan fatta. Enligt partistadgarna är kravet vi har på våra förtroendevalda att de ska vara medlemmar i partiet och dela partiets värderingar. Ett krav på fackmedlemskap skulle kräva en stadgeändring på en partikongress.

Styrelsen anser att det är viktigt att våra förtroendevalda är väl förankrade i arbetarrörelsens värderingar och driver arbetarnas intressen. Det går att säkerställa på andra sätt än det som motionärerna föreslår. Vi lever i en tid när det är viktigare än någonsin att våra förtroendevalda står upp för arbetarrörelsens värderingar. Det kravet kommer vi dock alltid att ställa på den som väljer att kandidera för Socialdemokraterna.

Med anledning av ovanstående föreslår styrelsen representantskapet att besluta:

- Att motionen avslås i sin helhet

Styrelsens föredragande: Linus Emmoth



j) Motion: Avgiftsfri kulturskola

Grundskolan är viktig för att alla barn och ungdomar ska kunna ta del av och lära känna olika konstnärliga uttryck och få en förståelse för konst i bred bemärkelse. Antalet timmar i de estetiska ämnena i grundskolan, bild, musik och slöjd, har länge varit konstant och grundskoleelever i dag har tillgång till dessa ämnena i samma utsträckning som grundskoleelever för över trettio år sedan. Enligt en analys från Skolverket visar flickor och elever som har föräldrar med minst eftergymnasial utbildning ett större intresse och engagemang för ämnena bild och musik än pojkar och elever som har föräldrar med lägre utbildningsnivå. De två förstnämnda grupperna är också mer aktiva på fritiden i bild- och musikrelaterade aktiviteter än andra elever.

Den kommunala kulturskolan är ett mycket viktigt komplement till den vanliga skolan och drygt 200 000 barn deltar årligen i dess ämneskurser runt om i landet. I princip har samtliga kommuner deltagaravgifter av varierande storlek. Endast ett fåtal kommuner tar inte ut någon avgift. I de kommuner där man provat att sänka avgiften eller ta bort den helt har ansökningar från områden med låga inkomster ökat avsevärt.

Det är i genomsnitt endast cirka 13 procent av eleverna som har en utländsk bakgrund. Det är också 61 procent som har föräldrar med hög utbildning. Fördelningen mellan kvinnor och män ligger stabilt på 65 procent tjejer och 35 procent killar.

Kulturskoleutredningen som lämnade sitt betänkande 2016 hade som ett av sina uppdrag att identifiera hinder för deltagande i kulturskolans verksamhet. Utredningen pekade på att såväl föräldrarnas socioekonomiska bakgrund som utländsk bakgrund påverkade i vilken utsträckning föräldrar känner till den kommunala kulturskolan och har möjlighet att introducera den för sina barn. Utredningen konstaterade att det finns en snedrekrytering av barn och unga till den kommunala kulturskolan, något som i längden innebär ett problem för den kommunala kulturskolan legitimitet.

Kulturskolan är en plats för barn och ungdomar att tillåtas vara kreativa. Det är också en plats där vi kan integrera kulturer och bygga broar mellan personer med olika kulturella bakgrunder. Om vi får fler unga, både svenskfödda och nya svenskar, att delta i kulturskolan skapar vi en bra plats för en ökad integration.

Vi socialdemokrater kan inte låta kulturen vara uppdelad till att endast tillhöra en viss samhällsklass. Alla ska ges möjlighet att utveckla sin kreativitet och genom en satsning på kulturen ökar vi glädjen, förståelsen och framtidstron hos dagens unga.



Med anledning av ovanstående yrkar vi

Att Kulturskolan i Norrköping blir avgiftsfri

Fackliga utskottet



Motionssvar: Avgiftsfri kulturskola

Motionärerna lyfter i sin motion ett angeläget ämne – alla barns rätt att delta i kulturskolans verksamhet. Man beskriver på ett mycket förtjänstfullt fördelarna att barn och unga deltar i kulturskapande verksamheter.

Man belyser även den snedrekrytering som idag finns inom kulturskolans verksamhet, där barn till föräldrar med högre utbildning är klart överrepresenterade i verksamheten. För att komma till rätta med problemet föreslås att kulturskolan i Norrköping ska bli helt avgiftsfri.

Mot bakgrund av problemställningen ovan identifierade socialdemokraterna i kultur- och fritidsnämnden under den förra mandatperioden flera utvecklingsområden. Ett av dessa var terminsavgifterna på 855 kronor, som bedömdes utgöra ett hinder för vissa barn att delta i verksamheten. Därför beslutade också kommunfullmäktige redan 2017 att inför läsåret 2018/2019 sänka avgifterna till 200 kronor, vilket idag är bland de lägsta i landet. Nedan följer en redogörelsen för kulturskoleavgifterna i till Norrköping jämförbara kommuner:

Norrköping	200 kronor/termin
Eskilstuna	550 kronor/termin
Helsingborg	700 kronor/termin
Linköping	850 kronor/termin
Uppsala	950 kronor/termin
Västerås	850 kronor/termin
Örebro	700 kronor/termin

Källa: Respektive kommuns hemsida 2019-12-10

Styrelsens bedömning är att terminsavgifterna i Norrköpings kulturskola inte utgör det största hindret för ett breddat deltagande. För att minska snedrekryteringen bör snarare andra åtgärder prioriteras, vilka också identifierades av kultur- och fritidsnämnden i samband med avgiftssänkningen. Det handlar dels om förändrade arbetssätt i undervisningen för att på så sätt kunna ta in fler elever och korta köerna till verksamheten. Det handlar även om att i större utsträckning bedriva verksamhet på fler platser i kommunen, då tillgänglig deltagarstatistik visar att närhet till har stor betydelse. Som exempel kan nämnas att antalet



sökande elever i Ektorps ökade från 58 till 105 mellan 2015-2019, då kulturskolan flyttade sin verksamhet dit. Mellan 2016-2019 ökade antalet sökande elever i Klockaretorpet från 59 till 159 då kulturskolans El Sistema verksamhet startade där.

Således bör andra åtgärder prioriteras långt före en ytterligare sänkning av avgiften.

Med hänvisning till ovanstående föreslår styrelsen representantskapet besluta:

- att avslå motionen

Styrelsens föredragande: Rita Lundin Eklund



k) Motion: Allmännyttan är ingen kassako

Hyresbostäder i Norrköping verkar gå väldigt bra. Mångmiljonvinster gör att kommunen kan plocka ut vinster som förs in i den kommunala ekonomin.

Allmännyttan skapades för att garantera att alla hade möjlighet att få en bostad och att samhället skulle kunna erbjuda billiga bostäder. Idag råder det stor bostadsbrist, framförallt på billiga lägenheter, och ännu mer på billiga hyresrätter. Vårt kommunala bostadsbolag borde ha ett tydligt uppdrag att se till att det finns just denna kategori av bostäder i Norrköping.

Nya lägenheter som byggs får ofta en hyra som ligger över det som normalt sett brukar kallas för billig. Men nya lägenheter kan göra att de som idag redan bor i en billig bostad vill uppgradera sitt boende och flytta till en hyresrätt som är nyproducerad. Det är en naturlig del i bostadsmarknaden och beroende på tidpunkt i livet behöver man olika stora boenden. Flyttcirkeln gör att vi konstant har en omflyttning.

Många av allmännyttans lägenheter idag skulle behöva en rejäl renovering. Det kan handla om att göra flerfamiljshuset mer energisnåla eller att skapa en utomhusmiljö som gör bostadsområdena mer attraktiva.

De stora vinsterna som Hyresbostäder idag genererar borde regleras genom att sänka hyrorna något för de lägenheter som är i störst behov av renoveringar. Det är också rimligt att resterande del av vinsterna återinvesteras i renoveringar och förbättringar på befintliga lägenheter.

Med anledning av ovanstående föreslår vi

Att hyrorna i allmännyttan regleras till en rimlig nivå

Att Hyresbostäders överskott används till renoveringar och förbättringar

Fackliga utskottet



Motionssvar: Allmännyttan är ingen kassako

Allmännyttan har byggts upp och värnats av socialdemokrater i generationer. Norrköpings allmännyttiga bostadsbolag Hyresbostäder har sedan 1946 byggt bort trångboddhet och gett Norrköpingsbor tillgång till ett bättre boende.

Det behöver göras mycket för att bostadsmarknaden ska fungera igen. Vi ser idag både trångboddhet och segregation. Samtidigt tror vi lösningarna är andra än de motionärerna lyfter här.

Hyresbostäder fortsätter vara i framkant när det gäller att bygga och förvalta bra och prisvärda lägenheter. Det som är dyrt är nyproduktion och särskilt i innerstan. Därför byggs det också i Rambodal och Skärblacka till mer rimliga priser. Samtidigt ingår det i bolagets affärsidé att bygga för alla, vara geografiskt spridd och möta den efterfrågan som finns på boende i innerstan.

Hyresbostäder är ytterst ett kommunalt bolag som agerar på affärsmässiga grunder. Om vi skulle följa motionen skulle det i förlängningen bli svårt att driva kommunala bolag, om en kommunal ägare inte fick ta del av vinsterna utan bara förlusterna.

Det går inte heller att ta ut vinst hur som helst utan det är reglerat i Lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag. Mycket av det som tas ut används till bostadssociala projekt och finansiering av ett LSS-boende.

Styrelsen värnar också dagens modell för hyressättning där parterna förhandlar och vill inte reglera den mer än nödvändigt. Om det exempelvis skulle sättas en maxhyra skulle det påverka standarden, göra det svårt att bygga i stan och helt kullkasta allmännyttans idé att bygga ett bra boende för alla.

Med hänvisning till ovanstående föreslår styrelsen representantskapet besluta:

- Att avslå motionen i sin helhet.

Styrelsens föredragande: Klas Corbelius



I) Motion: Reformera bostadspolitiken

Vi efterlyser ett samlat grepp för att lyfta bostadspolitiken. Vår uppfattning är att det behövs en omfattande reformering av hela bostadspolitiken, som idag kännetecknas av allt för lågt byggande, höga hyror, segregation och utanförskap, vilket leder till minskad ekonomisk tillväxt och svårigheter inom arbetsmarknaden när det gäller att människor inte hittar någonstans att bo när de får erbjudanden om nya jobb. Samtidigt måste bostadspolitiken vara långsiktig och garantier mot större förändringar med kostnadsökningar för enskilda måste kunna planeras. Vår uppfattning är att staten som borde vara en garant för en långsiktig progressiv bostadspolitik har kapitulerat och att bostaden idag mer och mer ses som en marknad bland andra marknader.

Situationen på bostadsmarknaden har lett fram till att människor som får jobb i storstäderna tvingas tacka nej till arbete och därmed blir kvar i arbetslöshet. Detta har även lett fram till att ungdomar tvingas bo kvar hemma hos föräldrarna mot sin (och ibland även föräldrarnas) vilja i många år. Detta beror på att antalet hyreslägenheter är kraftigt begränsat och att bostadsrätter och villor haft en prisutveckling som personer i vanliga inkomstlägen inte har en möjlighet att förvärva.

Sveriges Bygginstrumenters senaste kalkyl säger att bostadsbyggandet 2019 kommer att minska med c:a 16%.

Vår uppfattning är att det behövs ett samlat grepp runt bostadspolitiken för att komma till rätta med de nuvarande missförhållandena. Detta samlade grepp behöver också med fördel vara blocköverskridande för att ha en långsiktig giltighet och acceptans. I detta samlade grepp bör det också ingå en översyn av allt det arbete som görs innan byggandet startar, t.ex. arbetet med översikts- och detaljplaner, bygglovsprocessen o.s.v. Är tiderna för dessa processer rimliga idag?

Även kortsiktigt finns det åtgärder som kan främja en positiv utveckling av bostadsmarknaden vilka kan initieras redan innan ett större samlat grepp tas.

Vi tänker i första hand på ett antal delområden som skulle möjliggöra både ökad tillgång på lägenheter och en ökad ekonomisk rättvisa. Dessa områden är:

- Uppluckring av amorteringskrav vid bostadsköp
- Återinförd fastighetsskatt
- Successivt avskaffande av ränteavdragen
- Utveckling av investeringsstöd för byggande
- Översyn av reglerna för bostadsbidrag så att låginkomsttagare och pensionärer har möjlighet att hyra nybyggda lägenheter



- Införande av någon typ av bostadslån till unga vuxna för att gynna deras möjligheter att komma in på bostadsmarknaden och därigenom också påbörja arbetet med att sanera den idag alltför oreglerade andrahandsmarknaden.
- Att den s.k. flyttskatten ses över för att underlätta flyttkedjor.
- Översyn av olika planprocesser för att undersöka om dessa tidsmässigt kan förkortas utan att det uppstår demokratiskt underskott.

Amorteringskraven gör att många människor, inte minst ungdomar, barnfamiljer samt personer med lite begränsningar i sin privatekonomi, stängs ute från ägarmarknaden vad gäller bostäder. Det får också till följd att de omflyttningar som behövs för att matcha arbetsmarknaden inte kommer till stånd och den ekonomiska tillväxten får inte nödvändig stimulans. Vår uppfattning är att amorteringskrav bör avtalas mellan långgivare och låntagare. Nyttan med amorteringskrav i nuvarande form har kraftigt ifrågasatts av flera forskare och ekonomer. En debatt runt amorteringskraven har initierats av bl.a. Robert Boije, chefsekonom vid SBAB och Lars E O Svensson, professor vid Handelshögskolan. I en debattartikel i DN (2019-11-09) menar de att ”amorteringskraven saknar påvisbar samhällsnytta”.

Att avskaffa fastighetsskatten var, menar vi, ett stort misstag. Det var de borgerliga partierna som drev frågan med stor hjälp av pressen som lyfte fram t.ex. äldre boende i skärgårdsområden som var drabbade., och det var alliansregeringen som avskaffade den. Ett återinförande av fastighetsskatten skulle öka den ekonomiska rättvisan mellan människor och mellan regioner och kommuner. Självfallet måste ett återinförande av fastighetsskatten kombineras med åtgärder som garanterar att människor som bott i en fastighet under många år garanteras kvarboende.

Vi ställer också kravet att avskaffa ränteavdragen. Om man jämför hur mycket ränteavdragen ger till boende i t.ex. Djursholm och Lidingö med boende i t.ex. Ydre och Kalix så ser vi mycket stora orättvisor. Det är människor med höga inkomster och höga lån som fram för allt gynnas av nuvarande system.

Ränteavdragen kostar idag statskassan många miljarder årligen. När räntehöjningarna kommer, kommer denna summa att öka och leder därmed till ökade orättvisor till höginkomsttagarnas fördel.

Vi ser dock problem med att avskaffa ränteavdragen allt för snabbt. Därför måste det förmodligen till övergångsregler och klara besked om en tidsperiod, 10 – 30 år har nämnts i debatten, för att inte skapa nya problem för grupper på bostadsmarknaden.

Genom ett förbättrat investeringsstöd ökas möjligheterna att bygga där behoven finns. Ett nytt investeringsstöd finns med i den nyligen beslutade budgeten, vilket är mycket positivt. Vår uppfattning är att när regeringen återtar initiativet inom bostadspolitikerna är ett långsiktigt investeringsstöd en viktig framgångsfaktor.



Hyresnivåerna i nybyggda hus är ofta allt för höga för att människor med låga inkomster ska ha möjlighet att efterfråga dessa. Vi tror inte på att bygga billiga områden för särskilt utsatta grupper utan förordar starkt en generell bostadspolitik. Stigmatisering och segregation måste, enligt oss, vara ett avslutat kapitel inom svensk bostadspolitik. Därför menar vi att en översyn av bostadsbidragen också måste ingå i en ny bostadspolitik.

Möjligheterna för unga vuxna att skaffa egen bostad i dagens Sverige är mycket allvarligt begränsade. Bostadsbrist, långa kötider och begränsade möjligheter till bolån samverkar till att ställa många yngre utanför den ordinarie bostadsmarknaden.

Riksbyggen har lanserat ett förslag ”ungbolån” som kortsiktigt skulle kunna bidra till att hjälpa situationen för yngre vuxna.

Vi föreslår distriktskongressen besluta:

- Att arbeta för att staten återtar initiativet avseende bostadspolitiken
- Att verka för att en stor bostadspolitisk reform initieras för att öka byggandet och rättvisan mellan olika boendeformer.
- Att ta fram förslag på bolåneformer för unga för att underlätta deras inträde på bostadsmarknaden.
- Att stimulera ett ökat byggande av hyresrätter med överkomliga hyror.
- Att amorteringskravet vid bostadsfinansiering luckras upp/ses över
- Att fastighetsskatten återinförs
- Att ränteavdragen avskaffas, dock under en längre tidsperiod.
- Att investeringsstödet för bostäder utvecklas
- Att bostadsbidragen ses över med mål att låginkomsttagare och pensionärer ska ha råd att hyra nyproducerade lägenheter
- Att det genomförs en genomlysning av alla planprocesser med avsikt att påskynda processerna utan att inskränka de demokratiska möjligheterna till påverkan
- Att den s.k. flyttskatten ses över i syfte att stimulera flyttkedjorna

Claes Nöjd, LO:s s-förening, Norrköping

Jan-Olov Karlsson Fält, Ljura s-förening, Norrköping

Klas Corbelius, STS-Norrköping

Pernilla Axell, Generation s, Norrköping

Alf Gustavsson, Kolmårdens s-förening, Norrköping

Lars Ellmark, City s-förening, Norrköping



Motionssvar: Reformera bostadspolitiken

Motionärerna lyfter i en mycket väl genomarbetad och djupgående motion, vikten av att bostadspolitiken måste reformeras. Motionen är bred och behandlar ett flertal åtgärder som motionärerna anser behöver komma till för att bostadsmarknaden ska komma i balans och bli mer rättvis.

Även om styrelsen ställer sig bakom inriktningen på motionen vill styrelsen samtidigt vara tydliga med att de problem vi idag ser på svensk bostadsmarknad inte löses genom ett Alexanderhugg. För att reformerna ska kunna införas krävs det att de införs i takt som gör att hushållen hinner ställa om sin ekonomi på ett sånt sätt att hushållen inte radikalt ökar sin skuldsättning. En uppluckring av amorteringskravet, införande av fastighetsskatt och ett avskaffande av ränteavdragen skulle, vid ett allt för drastiskt införande, vara riskabelt. Motionärerna är dock ödmjuka inför att en eventuell övergång kommer att ta tid och att övergångsregler måste komma till i syfte att göra övergång klar, tydlig och att denna behöver förankras brett. En ödmjukhet som styrelsen delar.

Styrelsen ser positivt på att man tar ett helhetsgrepp på bostadspolitiken och att politik går in och tar ansvar för att bostadsmarknaden ska fungera för alla medborgare oavsett tjocklek på plånbok.

Med anledning av ovanstående föreslår styrelsen representantskapet:

- Att bifalla motionen i sin helhet

Styrelsens föredragande: Ingela Larsson



m) Motion: Ge alla barn goda förutsättningar

Nästan vartannat barn i Sverige drabbas av bristande omsorg av sina föräldrar.

Redan år 2007 kom Barnombudsmannen med rapporten "Klara, färdiga, gå" med åtskilliga förslag till regeringen om åtgärder. SOU 1998:31 "Det gäller livet" visar tydligt att problemen är välkända men försummade under lång tid. Som socialdemokrat förfäras jag av att många av de svagaste i samhället fortfarande inte får det stöd de behöver.

Men många av oss har inte hört eller sett något om barn som far illa i hemmet. Åtminstone har vi inte kunnat ana att 40-45 % av barnen i västvärlden blir utsatta för omsorgssvikt. Att bokhyllorna i Norrköpings bibliotek rymmer gott om böcker i ämnet hjälper ju föga.

Barnkonventionen blir svensk lag nästa år, då måste barnets bästa slå igenom. Jag tycker det är naturligt att vi socialdemokrater blir garanten för att detta genomförs snabbt och konsekvent. Det kräver nya resurser nu men mycket talar för att det är samhällsekonomiskt en lönsam investering och inte bara bra för folkhälsan.

Med omsorgssvikt ökar även risken för somatiska sjukdomar som t.ex. stroke senare i livet. Amerikanska läkaren Nadine Burke Harris redogör i sin bok "the deepest well" för ett fall av stroke. "53-årig man, icke-rökare utan riskfaktorer" rapporterade ambulanspersonalen in. Inte ens hans doktor kände till någon riskfaktor.

Men hans riskfaktor var dubblerad av en osynlig biologisk process som hade arbetat länge i det tysta, en process som innefattade hans kardiovaskulära-, immun- och endokrina system.

Vad var det då som kraftigt ökade risken?

Jo, den omsorgssvikt som 2/3 av befolkningen (USA) är utsatta för i tidig barndom.

Värst utsatta är de 15% av barnen som får en desorganiserad anknytning. Deras föräldrar är otillgängliga och oförutsägbara. Barnen får ingen trygghet och blir ofta verkligen rädd för någon av föräldrarna. Desorganiserad anknytning hos spädbarn och småbarn innebär hög risk för att olika former av psykisk sjukdom ska utvecklas senare i livet. Mönstret upprepas ofta när barnet blir förälder och risken finns att antalet barn i denna kategori kommer att öka.



23 % av barnen utvecklar en otrygg anknytning, de trycker gradvis undan sin anknytning, den bli undvikande och de visar sina känslor allt mindre och mindre.

8 % av barnen utvecklar en ambivalent anknytning. De överdriver sina känslor och använder sina känslor till att styra vårdnadshavaren. De vill ha ständig kontakt med mamma men bråkar också ofta med henne.

Men oftast får barnen en tillräckligt bra omsorg även om vi vårdnadshavare inte alltid kan vara perfekta. Vi ger barnet mat, sömn, värme och beskydd och vi svarar också lyhört och förutsägbart på barnets signaler, om det så är skrik eller joller. Vi ger barnet en bra grund att stå på inför kommande prövningar.

Men varför är då de tidiga insatserna så viktiga? Vi vuxna råkar ju också ut för sorg, besvikelser, våld, hot och mobbning och får ofta klara oss så gott vi kan.

Det enkla svaret är att hjärnan inte är färdigutvecklad när vi föds, att påfrestningar under de första åren kan lämna efter sig bestående men som när snickaren eller muraren slarvar när de reser takstolar eller murar grunden. Resultatet kan i värsta fall kan bli som i Genua när en bro rasar, eller när det dödliga våldet eskalerar i Malmö.

Vi har naturligtvis redan gjort mycket positivt i samhället. Vi har förbjudit barnaga, vi har en bra förskola med många barn, vi har BVC, familjecentraler och familjehem, vi har en socialtjänst som tar hand om de svåraste fallen. Vi har också elevhälsa och särskolor för lite äldre barn.

Men vi har också svår ungdomsbrottslighet, fler gängrelaterade mord, misshandel i många nära relationer och stora problem med stress som leder till sjukskrivning.

Jag hoppas att vi inte längre kan blunda för utmaningen, att många förstår att det är lättare att ta hand om små problem än stora.

Specialpedagogiska skolmyndigheten säger i en forskningsutblick ” Tidiga insatser i förskolan är socioekonomiskt lönsamma eftersom det kan bidra till att minska utanförskap och misslyckande i skolan.” Finns på <https://www.spsm.se/kurser--aktiviteter/nyheter/nyheter/forskningsutblick-tidiga-insatser-i-forskolan-att-vara-nara-men-med-nya-ogon/> och hänvisar till en longitudinell studie, dvs en som följer upp hur det går för barnen långt upp i vuxen ålder. En nobelpristagare i ekonomi säger att insatserna kan ge intäkter som är sju gånger större än kostnaderna.

”I dag satsar samhället miljarderna på slutenvård riktad till ett litet antal ungdomar, som ofta har grava anknytnings- och relationsstörningar sedan tidig barndom (Riksdagens Revisorer, 2001). Det är effektivare att förebygga, det finns bra åtgärder, en är att öka föräldrarnas förmåga att uppfatta och tolka barnets signaler korrekt samt att reagera snabbt och tillfredsställande. En annan är att göra mer för de som



barnmorskan på mödravårdscentralen identifierat som ”riskfamiljer”. Kunskaperna finns redan i Östergötland.

Skolverket och Socialstyrelsen har fått regeringens uppdrag att genomföra ett treårigt utvecklingsarbete för att förbättra samverkan mellan elevhälsan, hälso- och sjukvården och socialtjänsten så att barn och unga från förskoleklass får tidiga och samordnade insatser.

Det är naturligtvis bra även om det varit bättre med ett helhetsgrepp som omfattade alla barn.

Vi föreslår distriktskongressen besluta:

- Att arbeta för att, även barn före förskoleklass, får tidiga insatser som är samordnade mellan skola, socialtjänst och hälso- och sjukvård i Östergötland med målet att några konkreta insatser görs redan hösten 2020 i alla kommuner.
- Att verka för att hälso- och sjukvården tar fram en uppskattning på de långsiktiga effekterna på deras verksamhet av ett framgångsrikt arbete med de tidiga insatserna.
- Att arbeta för att system och metoder tas fram för uppföljning, inklusive longitudinella studier.
- Att arbeta för att sprida kunskaperna om omsorgssvikt och effektiva interventioner.
- Att ge distriktsstyrelsen i uppdrag att följa upp arbetet och rapportera av på varje kongress.

CITY socialdemokratiska förening i Norrköping



Motionsvar: Ge alla barn goda förutsättningar

Sverige är ett bra land att växa upp i, men som motionären skriver finns det fortfarande stora utmaningar. Vi vet om vikten av tidiga insatser och förebyggande arbete, det är inte bara en ekonomisk vinst för samhället på lång sikt utan kanske viktigare så sparar man människor lidande genom att tidigt, helst innan problem uppstår, ge stöd och hjälp.

I Östergötland jobbar kommunerna och regionen tillsammans i olika former av samverkan och med olika gemensamma avtal. Främst genom att skola, vården, socialtjänsten och hälso- och sjukvården arbetar tillsammans så kan vi minska att barn och familjer i behov av stöd och hjälp inte faller mellan stolarna och ge alla bra stöd. I många fall räcker det med samarbete och gemensamma möten, men ibland krävs insatser där alla verksamheter är samlade på samma plats. I Norrköping har vi bland annat Spädbarnsverksamheten som arbetar med föräldrar som behöver stöd i sin föräldraroll och med anknytning samt barnhälsan och Ungdomshälsan. Inom dessa verksamheter finns personal från kommunen och regionen sitter tillsammans och tar emot familjer och ungdomar.

Det finns idag flera studier och utredningar som tydligt visar vikten av tidiga insatser och de personella och ekonomiska vinsterna dessa ger. Många av de verksamheter som görs i samverkan har arbetat i nuvarande form i flera år nu varför en uppskattning på de långsiktiga effekterna på deras verksamhet inte är aktuellt då vi vet att det är positivt på lång sikt.

Men behovet av att genomföra studier inom dessa verksamheter i Sverige och kunna följa upp är viktigt, inte minst för att kunna bedöma olika insatser mot varandra. Idag finns stora brister inom detta område då behovet av uppföljning och forskning ställs mot sekretess och individens integritet. Men styrelsen delar motionärens uppfattning att metoder och system för att lösa detta, och även nödvändiga lagändringar, är viktigt för att kunna ha bättre insatser och även kunna visa vad nuvarande insatser ger för effekt.

Styrelsen anser att kunskapsspridning och råd om olika metoder inte är en fråga som ett politiskt parti ska ta på sig. Vi anser heller inte att det är rimligt att ålägga distriktsstyrelsen att rapportera årligen på en och samma motion. Det görs idag uppföljning av distriktet på nästkommande årskongress och styrelsen anser att det är tillräcklig uppföljning.



Med hänvisning till ovanstående föreslår styrelsen representantskapet att besluta:

- att anse att-sats 1 och 2 besvarad,
- att bifalla att-sats 3
- att avslå att-sats 4 och 5

Styrelsens föredragande: Francisco Montero Carnot